

Kasım
19

Sayı:
12

AYLIK BÜLTEN

KILIC & Partners
ÇAYLI

www.kiliccayli.com | info@kiliccayli.com

Mutlukent Mah. Dicle Cad. Arda Sok. No: 9 06800 Çankaya/ANKARA
Tel: (0 312) 424 02 06 (Pbx) Fax: (0 312) 424 02 07

Manşet: SU KAYNAKLARI HAKKINDA YAYIMLANAN ÖNEMLİ YÖNETMELİK

Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanmış Su Yapıları Koruyucu Güvenlik Tedbirleri Yönetmeliği, 7.11.2019 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yönetmeliğin amacı; su yapıları ile etkileşim içinde olan gerçek ve tüzel kişilerin sorumluluklarının belirlenmesi ve gerçekleşmesi ile muhtemel zararların önlenmesine ilişkin koruyucu güvenlik tedbirlerinin alınmasıdır. Bu yönetmeliğin kapsamına DSİ tarafından işletilen veya mülkiyeti DSİ’ye ait olmakla birlikte devir sözleşmesi ile işletme ve bakım sorumluluğu devredilen su yapıları girmektedir.

Ancak;

✓ Bedeli karşılığında gerçek veya tüzel kişilerin kullanımı maksadıyla DSİ tarafından inşa edilen ve ilgili gerçek veya tüzel kişilerce ya da yüklenen işletmeci tarafından işletilen, yönetilen su yapıları,

✓ Elektrik Piyasası Kanunu çerçevesinde su kullanım hakkı anlaşması imzalayan tüzel kişiler tarafından işletilen su yapıları,

✓ Bazı Yatırım ve hizmetlerin Yap İşlet Devret Modeli Çerçevesinde Yapıtırılması Hakkında Kanun gereğince DSİ tarafından devralınana kadar bu kanuna tabi su yapıları,

✓ Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu hükümleri kapsamında olan suların aranması, işletilmesi ve depolanmasına yönelik su yapıları bu Yönetmeliğin kapsamı dışında bırakılmıştır.

Yönetmelikte su yapılarının güvenlik tedbirlerini ihtiva edecek şekilde tasarlanması, planlanması ve projelenmesi, koruyucu güvenlik tedbirlerinin su yapılarına ilişkin etüt ve projeler kapsamında belirtilmesi gerektiği düzenlenmiştir.

Yönetmelikte DSİ ve işletenlerin sorumlulukları da ayrıca düzenlenmiştir. Gerçek veya özel tüzel kişiler; ilgili mevzuata uymak ve diğer makamların uyarılarını dikkate almak zorundadırlar. Herhangi bir zararın doğmaması için gerçek ve özel hukuk tüzel kişileri, koruyucu güvenlik tedbirlerini DSİ Bölge Müdürlüklerinin görüş ve talimatları doğrultusunda alacaklardır.

KILIÇ ÇAYLI & PARTNERS’TAN:

Ankara Bölge Adliye Mahkemesi 7. Hukuk Dairesi’nin kararına göre; davacı işçinin, iş sözleşmesinin haksız feshedildiği iddiasıyla açılan davada, idare tarafından yemek işinin hizmet alım yoluyla yüklenici şirketlerden alındığı, idare ve yüklenici şirketler arasında asıl-alt işverenlik ilişkisi bulunduğu tespit edilmiştir. Ancak dava şartı olan Arabuluculuk aşamasında asıl işveren idareye *“karşı arabulucuya başvurulmadan dava açıldığından davanın usulden reddine”* karar verilmiştir.

Biliyor muydunuz? Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu'nun 'İşyeri sendika temsilciliğinin güvencesi' başlıklı 24'üncü maddesine göre; "İşveren, işyeri sendika temsilcilerinin iş sözleşmelerini haklı bir neden olmadıkça ve nedenini yazılı olarak açık ve kesin şekilde belirtmedikçe feshedemez." Buna göre; iş sözleşmesi sendikal nedenle feshedildiği takdirde fesih nedeninde ispat yükü işverendedir.

KILIÇ ÇAYLI & PARTNERS'TAN:

İhale Komisyon Kararı ile İdare, ihalede, yaklaşık maliyetin altında sadece geçerli iki teklif kaldığı, isteklilerce verilen tekliflerin dikkat çekerek Komisyonda tereddüte yol açması, rekabet şartlarının oluşmaması ve işin niteliğinin değişmesi gerekçeleriyle ihaleyi iptal etmiştir. Kamu İhale Kurulu ise; tereddüte düşülen hususun somut olarak gerekçelendirilmediği, ihalenin iptali ile yeni bir ihaleye çıkıldığı takdirde rekabetin nasıl sağlanacağına ortaya konulmadığı ve işin niteliğinin ne sebeple değiştiğinin gerekçelendirilmediği sebepleriyle ihalenin iptali kararının iptaline karar vermiştir.

GÜNCEL MEVZUAT DEĞİŞİKLİKLERİ

Enerji Hukuku Alanındaki Değişiklikler:

★ 23.10.2019 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Sıkıştırılmış Doğalgaz İthalatına İlişkin Usul ve Esaslar yayımlanmıştır.

- Sıkıştırılmış doğalgaz faaliyetinde bulunacak tüzel kişilerin ithalat lisansı almaları zorunlu olup ithalat bağlantıları için tek İthalat (Spot) Lisansı alınabilmektedir. İthalat lisansına sahip olanlar, yurt içinde gerçekleştirecekleri CNG faaliyetlerini ilgili CNG lisanslarını alarak yürütebilecekleri gibi bu lisanslara sahip tüzel kişilerden hizmet alımı yoluyla da yürütebilirler. Yine CNG ithalatı faaliyetinde bulunacak tüzel kişilerin spot lisansı almaları zorunlu tutulmuştur.
- CNG ithal eden tüzel kişiler, son kullanıcıların can ve tesis güvenliğini sağlamak amacıyla her türlü tedbiri almak zorunda olup CNG arzını sağladıkları diğer lisans sahiplerinin lisansları kapsamındaki tesislerine de zarar vermemelidirler. İthal edilecek Doğalgazın Doğalgaz Kalite Şartnamesi'ne uygun nitelikte olması ve basınçlı kaplarda ülkeye ithal edilmesi gerekmektedir.
- İthalat (Spot) Lisansı sahibi tüzel kişiler yapacakları CNG ithalatının miktar, kalite ve teslimat noktasına ilişkin bilgileri ithalat tarihinden itibaren en geç 1 ay içerisinde Enerji Piyasası bildirim yönetmeliği çerçevesinde Kurum'a sunmak zorundadır.

★ 23.10.2019 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan 17.10.2019 tarihli 8890 sayılı Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu Kararı’na göre; mekanik endeksi olan ve endeksi dışarıda görünen ön ödemeli sayaç, mekanik sayaç veya mekanik göstergesi görünmeyen/bulunmayan elektronik sayaçların arızalanması durumunda gerçekleştirilecek geriye dönük tahakkuk işlemlerinde uygulanmak üzere karar alınmıştır. Karara göre;

- Dağıtım şirketleri tarafından gerçekleştirilecek geriye dönük tahakkuk işlemlerinde, ilgili Bakanlık veya yetkili kuruluşun sayaç muayenesine ilişkin rapor esas alınır.
- Tüketicinin geçmiş dönem tüketim miktarlarının hesaplanmasında dikkate alınacak süre her hâlükârda 1 yıldır.
- Tüketicilerin yazılı rızası olması kaydıyla, dağıtım şirketleri ve tüketiciler bu Kurul Kararı ile geriye dönük tahakkuk işlemlerinde belirlenen süre dışında farklı bir süre belirleyerek anlaşabilirler. Bu durumda dağıtım şirketi tüketiciyi, ilgili mevzuat hükümleri hakkında eksiksiz ve yazılı olarak Tüketici Bilgilendirme Yazısı ile bilgilendirmekle yükümlüdür.

★ 7.11.2019 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan Elektrik Piyasası Kapasite Mekanizması Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik’e göre;

- İleri tarihli fiziksel teslimat gerektiren diğer elektrik piyasaları; elektrik enerjisi, kapasitesi veya perakende alış satışının gerçekleştirildiği ve piyasa işletim lisansına sahip merkezi bir aracı tüzel kişilik tarafından organize edilip işletilen gün öncesi piyasası ve gün içi piyasası gibi Organize Toptan Elektrik piyasaları tanımına dahil edilmiştir.
- Kapasite mekanizması katılım şartları bakımından getirilen düzenleme ile EÜAŞ’a ait mobil treyler santraller Yönetmelikteki koşullardan bağımsız olarak kapasite mekanizmasına katılabileceklerdir.
- Kapasite ödemelerinin gerçekleştirilmesi bakımından ise yine EÜAŞ’a ait mobil treyler santraller ile doğal gaz yakıtlı santraller için kapasite kullanım koşulu aranmayacaktır.
- Anılan Yönetmelikle 2020 yılına ilişkin uygulamalar hakkında düzenleme yapılmıştır. Buna göre EÜAŞ’a ait mobil treyler santraller ile doğal gaz yakıtlı santrallere ilişkin olarak 2020 yılı için kapasite mekanizmasından yararlanmak amacıyla 15.12.2019 tarihinde kadar başvuruda bulunulabileceği öngörülmüştür. Dolayısıyla kapasite mekanizmasından yararlanabilmek için son gün 15.12.2019’dur.

★ 22.11.2019 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan Depolardaki Akaryakıt Kalitesinin İzlenmesi Sistemine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Kurul Kararı ile; izlenen tanklarda yer alan akaryakıtların kalite ve miktarına ilişkin aykırılıkların belirlenebilmesi amacıyla ulusal marker ölçümünün yapılması, akaryakıtların teknik düzenlemelere uygunluğunun izlenmesi, ulusal marker stok kontrolünün gerçekleştirilmesi ve stok izleme sistemi kapsamındaki ölçüm sistemlerinin kontrolü faaliyetleri hakkında esaslar belirlenmiştir. Buna göre;

- Uygulama kapsamında bulunan tesislerin ve tankların belirlenmesi ile ilgili olarak ölçüm yapılacak ve numune alınacak tankların Petrol Piyasası Dairesi Başkanlığınca tabakalı örnekleme (*Yığındaki alt grupların, ağırlıkları oranında örnekleme temsil edilmelerini sağlayan örnekleme yöntemi*) yöntemi ile belirleneceği düzenlenmiştir.
- Ayrıca numune alım işlemlerine, ulusal markera ve tank ölçümüne ilişkin usuller belirlenmiştir.
- Karar 1.12020 tarihinde yürürlüğe girecektir.

★ 21.11.2019 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu Kararı ile;

- Gaz Yılı öncesinde sisteme giriş için kapasite rezervasyon talebinde bulunacakların taleplerini 2020 yılına mahsus olmak üzere 15 Kasım - 17 Aralık tarihine kadar taşıyıcıya sunacakları belirtilmiştir. Başvurunun olumlu sonuçlanması hali için ise Standart Taşıma Sözleşmesi (STS) imzalamak üzere davet bildirimini alan başvuru sahibinin 2020 yılı için 4 gün içinde STS'yi imzalamak zorunda olduğu düzenlenmiştir.
- 2020 gaz yılı için Taşıtanlar ile Taşıyanlar arasında STS'lerin imzalanarak kapasite tescil belgelerinin Taşıtanlara verilmesini müteakip Taşıyıcı, 2020 gaz yılı için rezerve edilen kapasiteler ile Atıl Kapasiteleri Elektronik Bülten Tablosu'nda (EBT) 2020 yılına mahsus olmak üzere en geç 26.12.2019 günü yayımlayacaktır.
- Taşıyıcı, teminat mekanizmasına ilişkin hususlar ve EBT altyapısının günlük Atıl Kapasite başvurularına uygun hale getirinceye kadar halihazırda bir STS imzalamış olan Taşıtanların Atıl Kapasiteler için başvuruları, Ocak 2020'ye mahsus olmak üzere her ayın en geç 27. gününe kadar, takip eden ayın ilk gününden itibaren geçerli olacak şekilde yapılacaktır.

Kamu İhale Hukuku Alanındaki Değişiklikler:

★ 2.11.2019 tarihli Resmi Gazete'de Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik yayımlanarak Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 45. Maddesi ile düzenlenen iş deneyim belgesi başvurusunda bulunurken istenilen belgelerde değişiklik yapılmıştır. Buna göre artık kamu kurum ve kuruluşlarınca verilen üretim, işletme, dağıtım ve benzeri lisanslar ile kamu özel işbirliği projeleri kapsamında gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim belgesi için başvuruda bulunulması halinde sunulacak olan sözleşmenin, noter onaylı olması şartı aranmayacaktır.

★ 13.11.2019 tarihli Resmi Gazete'de Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik yayımlanmıştır. Buna göre;

- Bundan sonra İdare tarafından EKAP üzerinden hazırlanacak ve yayımlanacak ön yeterlik dokümanı ve/veya ihale dokümanı yalnızca EKAP'ta görülebilecektir. Bir diğer deyişle ön yeterlik dokümanının idarenin belirlenen adresinde görülmesi imkanı ortadan kaldırılmıştır.
- Tekliflerin elektronik ortamda alınacağı ihaleler ile ilgili olarak yapılan değişiklikle EKAP'a kayıtlı gerçek veya tüzel kişilerin, e-imza dışında Kurumca belirlenecek diğer elektronik yöntemlerden birisi ile de ihale dokümanını EKAP üzerinden indirmeleri mümkün kılınmıştır.
- EKAP'tan kaynaklanan teknik problemlerden veya olağanüstü durumlar nedeniyle EKAP'a erişimin uzun süreli olarak sağlanamamasından dolayı ihale tarih ve saatine kadar e-tekliflerin EKAP'a iletilemediğinin ve/veya tekliflerin açılma tarih ve saatinde e-tekliflerin açılmadığının idare tarafından Kurum'a bildirilmesi veya Kurum tarafından tespit edilmesi durumunda, alternatif sistemleri ve uygulamaları devreye sokma, gerekli hallerde ilgili işlemleri durdurmaya, ertelemeye, yenilemeye veya iptal etmeye yönelik tedbirleri alma konusunda Kurum'a yetki tanınmıştır.

Diğer Değişiklikler:

★ 25.10.2019 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Tahsilat Genel Tebliği'ne göre; Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun'a göre amme borcunun vadesinde ödenmesi veya haczin tatbiki veyahut haczolunmuş malların paraya çevrilmesi amme borçlusunu çok zor duruma düşürecekse, borçlunun yazılı

talebi ve borcuna karşılık teminat göstermesi halinde alacaklı durumda bulunan Amme İdaresince amme alacağının **36 ayı** geçmemek üzere ve faiz alınmak suretiyle tecili mümkündür. Söz konusu tecile ilişkin talep edilen faiz oranı yıllık %19 olarak belirlenmiş ve gecikme zammı oranı da %2'ye düşürülmüştür.

★ 7.11.2019 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan Gümrük Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkına Kanun ile Gümrük Kanunu’na gümrük yükümlülüğüne ilişkin düzenlemeler getirilmiş, idari para cezaları ile ilgili düzenlemeler yapılmıştır.

★ 8.11.2019 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan Katma Değer Vergisi Genel Uygulama Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ ile Türkiye’de ikamet etmeyenlere özel fatura ile yapılan KDV’den istisna satışlarla ilgili olarak tebliğin 12. maddesine yeni bir fıkra eklenerek; özel faturanın onaylamaya yetkili gümrük müdürlüklerine bağlı geçici depolama yerlerine konulan ve gümrük mevzuatı çerçevesinde tescil işlemleri yapılan özel fatura kapsamı malların, transit rejimi altında taşınarak başka bir sınır gümrük kapısından fiilen yurt dışına çıkarılmasıyla özel faturanın onaylanmış sayılacağı düzenlenmiştir.

ÖNEMLİ KİŞİSEL VERİLERİN KORUNMASI KURULU KARARI

➤ 18.10.2019 tarihli 2019/308 K. sayılı Kişisel Verileri Koruma Kurulu Kararı’na göre; Kişisel Verileri Koruma Kurumu’na yapılan ihbarlar sonucunda avukatlar/hukuk büroları ile finans, gayrimenkul danışmanlık, sigorta vb. sektörlerde faaliyet gösteren bazı kişi ve kuruluşlar tarafından legal olmayan yollarla elde edilen veriler üzerinden vatandaşların kimlik ve iletişim bilgileri gibi kişisel verilerinin sorgulanmasına imkân tanıyan yazılım/program/uygulamaların kullanılmakta olduğu tespit edilmiştir. Bu durumun, veri sorumlularının veri güvenliğine ilişkin yükümlülüklerine aykırılık oluşturduğu dikkate alınarak, yaşanabilecek veri güvenliği ihlallerinin önüne geçilmesi amacıyla;

- Bahsi geçen yazılımları/programları/uygulamaları kullandığı tespit edilenler hakkında Türk Ceza Kanunu kapsamında gerekli adli işlemlerin yapılabilmesi için konunun ihbaren ilgili Cumhuriyet Başsavcılıklarına bildirileceğine,
- Kişisel Verileri Koruma Kurulu’nun görev alanına giren yönüyle de veri sorumluları hakkında idari işlem uygulanacağına (6698 sayılı *Kişisel Verilerin Korunması Kanununun 18 inci maddesi hükmü çerçevesinde*) karar verilmiştir.

İlgili mevzuat: 6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu.

ÖNEMLİ YARGITAY KARARLARI

➤ Yargıtay 11. Hukuk Dairesi'nin 2018/3235 E. 2019/4855 K. sayılı kararı:

"... bankanın süresinde ibraz edilen çekin karşılığının bulunmaması halinde yasal sorumluluk miktarı kadar ödeme yapmakla, kısmen karşılığının bulunması halinde ise kalan meblağı tamamlamakla yükümlü olduğu, ödeme yükümlülüğü ile ilgili hususun taraflar arasında dönülemeyecek bir kredi sözleşmesi hükmünde olduğu, bu nedenle verilen her çek yaprağı için bankadaki mevduatın yasal sorumluluk miktarı ile sınırlı olarak banka lehine rehinli olduğu"na karar verilmiştir.

İlgili mevzuat: 5941 sayılı Çek Kanunu m. 3 – *"... hesap sahibi ile muhatap banka arasında çek defterinin teslimi sırasında yapılmış olan dönülemeyecek bir gayri nakdî kredi sözleşmesi hükmündedir."*

➤ Yargıtay 11. Hukuk Dairesi'nin 2018/2935 E. 2019/4206 K. sayılı kararı:

"... davacı ile davalının her ikisinin de defterlerinde alacağa ilişkin kaydın bulunması, davalının defterlerinde yer alan ve davacının defterlerinde de küsurat farkı ile aynı olan kaydın birbirini teyit ediyor olmasının davacı lehine alacak olarak" değerlendirilmesi gerektiğine karar verilmiştir.

İlgili mevzuat: 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu m. 82 – *"Her tacir; Ticari defterlerini, envanterleri, açılış bilançolarını, ara bilançolarını, finansal tablolarını, yıllık faaliyet raporlarını, topluluk finansal tablolarını ve yıllık faaliyet raporlarını ... sınıflandırılmış bir şekilde saklamakla yükümlüdür."*